DEVOLUCIÓN COMUNITARIA · 2026

Nuestros barrios frente al riesgo

Lo que aprendimos juntas y juntos en Asunción, Lambaré y Villeta

Angelina Trinidad-Da Silva

Investigadora responsable · y el equipo de investigación de campo FACSO-UNA

FACSO Facultad de Ciencias Sociales UNA

GOBIERNO DEL PARAGUAY | CONSEJO NACIONAL DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA

PROCIENCIA Programa Paraguayo para el Desarrollo de la Ciencia y Tecnología

Con el apoyo de: Feei Fondo para la Excelencia de la Educación y la Investigación

Proyecto: PRIA02-13: Acción colectiva para la resiliencia ante desastres Asunción, Lambaré y Villeta (2015-2023) FACSO – UNA.

Nuestros barrios frente al riesgo

Lo que aprendimos juntas y juntos en Asunción, Lambaré y Villeta

Documento de devolución comunitaria

Facultad de Ciencias Sociales · Universidad Nacional de Asunción

Proyecto PRIA02-13 · CONACYT / FEEI · Paraguay, 2026

Programa de Inserción de Capital Humano Avanzado. Este Programa es financiado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) con el apoyo del FEEI

Proyecto: PRIA02-13: Acción colectiva para la resiliencia ante desastres Asunción, Lambaré y Villeta (2015-2023) FACSO – UNA.

FICHA CATALOGRÁFICA

Trinidad-Da Silva, Angelina

Nuestros barrios frente al riesgo : lo que aprendimos juntas y juntos en Asunción, Lambaré y Villeta / Angelina Trinidad-Da Silva ; con el equipo de investigación de campo FACSO-UNA. San Lorenzo, Paraguay : Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Asunción, 2026.

14 p. ; 14,8 × 21 cm. — (Proyecto PRIA02-13 «Acción colectiva para la resiliencia ante desastres en Asunción, Lambaré y Villeta (2015–2023)», FACSO-UNA).

1. GESTIÓN Y REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES 2. RESILIENCIA 3. ACCIÓN COLECTIVA 4. PARAGUAY

DOI	https://doi.org/10.54549/acordes.devolucion
Tipo de material	Documento de devolución comunitaria, edición en formato A5 (extensión universitaria, Resolución CD N° 228-00-2025)
Destinatarios	Comunidades participantes de Asunción, Lambaré y Villeta
Investigadora responsable	Angelina Trinidad-Da Silva, PhD
Coautoras/es — equipo de investigación de campo	Belinda García Alonzo, Omar Renato Benítez Getto, Antonia Da Silva, Erick Emmanuel Eduardo Ayala Insfran, Samuel Amin Chávez, Rossana Paredes, Ángel Estigarribia Castillo, Arami Monserrat Zelaya Melgarejo, Jazmín Domínguez Aquino, Marcos Arteaga, Adriana Vital Fleitas Cuella y Ruth Navarro
Institución ejecutora	Facultad de Ciencias Sociales (FACSO) – Universidad Nacional de Asunción
Financiamiento	CONACYT / FEEI – Programa de Inserción de Capital Humano Avanzado
Fecha de edición	2026
Observaciones	Proyecto de Extensión Universitaria, Resolución CD N° 228-00-2025

Cómo citar (APA 7.ª ed.)

Trinidad-Da Silva, A., García Alonzo, B., Benítez Getto, O. R., Da Silva, A., Ayala Insfran, E. E. E., Chávez, S. A., Paredes, R., Estigarribia Castillo, Á., Zelaya Melgarejo, A. M., Domínguez Aquino, J., Arteaga, M., Fleitas Cuella, A. V., & Navarro, R. (2026). *Nuestros barrios frente al riesgo: Lo que aprendimos juntas y juntos en Asunción, Lambaré y Villeta* (Proyecto PRIA02-13) [Documento de devolución comunitaria]. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Asunción. https://doi.org/10.54549/acordes.devolucion

«La presente publicación ha sido elaborada con el apoyo del CONACYT. El contenido de la misma es responsabilidad exclusiva de los autores y en ningún caso se debe considerar que refleja la opinión del CONACYT».

Este Proyecto es cofinanciado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) con el apoyo del FEEI.

Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0)
Se permite copiar, distribuir y adaptar este material citando la fuente, sin fines comerciales y bajo la misma licencia.
https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/deed.es

acción colectiva para la RESILIENCIA ante desastres

Programa de Inserción de Capital Humano Avanzado. Este Programa es cofinanciado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) con el apoyo del FEEI

Presentación

Durante casi un año, un equipo de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Asunción recorrió los bañados de Asunción, los barrios de Lambaré y las zonas urbanas y rurales de Villeta. Escuchamos a vecinas y vecinos, a referentes de comisiones, a funcionarias y funcionarios, a bomberos y a especialistas. Caminamos los barrios acompañados por su gente.

Este documento devuelve a las comunidades los principales resultados de ese trabajo, presentados en lenguaje accesible. Busca servir a las comisiones vecinales, a las organizaciones y a las instituciones locales como insumo para la gestión del riesgo, la organización comunitaria y el cuidado colectivo.

La idea más importante de todas: los desastres no son naturales. La lluvia, la crecida o la sequía son fenómenos de la naturaleza, pero el desastre ocurre cuando esos fenómenos golpean a familias que fueron empujadas a vivir en zonas de riesgo, sin infraestructura ni apoyo suficiente. Esas condiciones no dependen del clima sino de decisiones sociales e institucionales, y por eso pueden transformarse.

¿Qué hicimos?

- Conversamos en profundidad con 57 personas: vecinas, vecinos, referentes de comisiones, funcionariado municipal y nacional, especialistas y organizaciones.
- Hicimos 2 talleres y 2 grupos de conversación, en Villeta (20 de febrero de 2026) y en Villa Angélica, Lambaré (25 de febrero de 2026), con 28 personas participantes.
- Recorrimos 16 zonas de las tres ciudades con referentes locales, mirando calles, muros, arroyos, centros comunitarios y marcas que dejó el agua.

acción colectiva para la RESILIENCIA ante desastres
Programa de Inserción de Capital Humano Avanzado. Este Programa es financiado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) con el apoyo del FEEI

- Revisamos las leyes y los planes oficiales, para comparar lo que dicen los papeles con lo que pasa en el territorio.

Todo lo que se presenta en este documento proviene de ese trabajo. Los nombres de las personas entrevistadas se guardan en reserva, como se prometió a cada una.

Programa de Inserción de Capital Humano Avanzado.
Este Programa es financiado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) con el apoyo del FEEI

Qué encontramos en cada ciudad

Asunción (los bañados)

La gente de los bañados conoce el río como nadie: hay familias que miden las crecidas desde hace más de cuarenta años. Donde hay organización, hay resultados. En el Bañado Tacumbú, la organización comunitaria trabaja codo a codo con las instituciones y tiene protocolos propios para las crecidas. Una brigada de vecinas y vecinos se formó contra los incendios y logró que en 2023 no hubiera ni un solo foco. Los registros oficiales confirman que el mapa del riesgo cambió: en 2019 el Estado asistió a más de 50.000 familias por inundación en el país; entre 2020 y 2024, a entre 100 y 1.400 por año. Hoy la sequía y los incendios pesan tanto como la crecida.

Desafíos pendientes: el sistema oficial de alerta se activa cuando el río alcanza determinada altura, lo que deja fuera a numerosas familias afectadas antes de ese nivel, y la capital carece de política de albergues desde 2020. Asegurar criterios de asistencia claros, universales y oportunos es una tarea pendiente.

Lambaré

En Villa Angélica y los barrios del arroyo, las comisiones vecinales hacen de todo: arreglan calles, responden a las emergencias, sostuvieron ollas populares en la pandemia. La Legión de la Buena Voluntad es la institución mejor valorada por el barrio. El riesgo que más golpea no es solo el raudal: también el corte de luz que arruina el trabajo del día, la basura y la inseguridad.

Desafíos pendientes: en el taller, el barrio valoró a la Municipalidad como la institución con mayor poder (5 sobre 5) pero con la menor cercanía percibida (1 sobre 5). Cuando la comunidad asume de manera sostenida funciones municipales sin recursos ni reconocimiento, ese esfuerzo tiende a agotarse. La

Programa de Inserción de Capital Humano Avanzado. Este Programa es financiado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) con el apoyo del FEEI

acción comunitaria necesita el respaldo del Estado para sostenerse en el tiempo.

Villeta

Villeta muestra que la articulación entre municipio y comunidad es posible: hay una ordenanza municipal de gestión y reducción del riesgo de desastres, un centro operativo, coordinadores de zona y consejos en barrios y compañías, con personal técnico que lleva más de una década en el tema. El barrio Sol Naciente 3 se construyó colectivamente después de una gran tormenta, con mujeres al frente, y hoy está conectado a esa red municipal.

Desafíos pendientes: la zona rural queda fuera del radar (allí la sequía y los caminos pesan más que la crecida), el equipo técnico resulta reducido frente al crecimiento industrial, y el presupuesto aprobado no siempre llega a ejecutarse. Aun en Villeta hay personas sin comisión ni redes de apoyo que enfrentan el raudal en soledad.

Programa de Inserción de Capital Humano Avanzado. Este Programa es financiado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) con el apoyo del FEEI

Tres experiencias que enseñan

CAMSAT – Bañado Tacumbú (Asunción)

Una organización nacida en la comunidad que articula 14 comisiones, con protocolos propios de preparación y evacuación. Su secreto: personas del propio barrio que conocen los dos idiomas, el del territorio y el de las instituciones, y traducen entre ambos.

Comisión 12 de Junio (Lambaré)

Una comisión vecinal que sostuvo el mantenimiento del barrio, la respuesta a las emergencias y la olla popular durante la pandemia, casi sin ayuda estatal. Demuestra la fuerza de la organización, y también su límite: nadie puede sustituir al municipio para siempre sin agotarse.

Sol Naciente 3 (Villeta)

Un barrio entero levantado sobre un estero en ocho años de trabajo colectivo, después de la tormenta Santa Rosa. Las mujeres jefas de hogar organizaron el relleno, las calles y los servicios, y conectaron el barrio a la red municipal de riesgo. La organización no necesita décadas: necesita liderazgo y una municipalidad que escuche.

Lo que estas experiencias tienen en común: en las tres, la comunidad produce seguridad con su propio trabajo, casi siempre de mujeres y en general sin remuneración. Ese trabajo constituye un aporte fundamental a la seguridad de los territorios y merece reconocimiento formal, presupuesto y acompañamiento institucional sostenido.

Programa de Inserción de Capital Humano Avanzado. Este Programa es financiado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) con el apoyo del FEEI

Capacidades comunitarias que merecen reconocimiento

- **Los grupos de WhatsApp del barrio.** Las fotos del nivel del agua, los avisos de evacuación y los pedidos de ayuda que circulan entre vecinas y vecinos son hoy el sistema de alerta más rápido que existe. Su reconocimiento institucional, preservando la flexibilidad que lo hace eficaz, fortalecería el sistema de alerta temprana.
- **Las comisiones vecinales.** Donde hay comisión activa, la ayuda llega, se negocia infraestructura y nadie queda solo. Donde no hay organización, las familias quedan doblemente excluidas: ni el Estado ni las ONG llegan. Acompañar la organización de quienes aún no cuentan con ella es una tarea compartida entre el Estado, las organizaciones y las propias comunidades.
- **El saber local.** Saber distinguir el raudal de la crecida lenta, mantener las tacuadas que protegen el terreno de las casas al borde del arroyo (como hacen las familias de Ysaty, en Lambaré), conocer los puntos donde el agua entra primero, recordar lo que pasó en cada gran inundación: ese conocimiento salva vidas y merece incorporarse a los planes oficiales.
- **El liderazgo de las mujeres.** Son las que organizan, cuidan y sostienen. Ese trabajo no remunerado tiene costos: empleos que se pierden, sobrecarga, cansancio. Distribuir las tareas y gestionar apoyo institucional también es una forma de cuidar a quienes cuidan.

Programa de Inserción de Capital Humano Avanzado. Este Programa es financiado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) con el apoyo del FEEI

Propuestas para fortalecer la gestión del riesgo

- **A los gobiernos municipales:** consolidar oficinas de gestión y reducción del riesgo con personal técnico estable frente a los cambios de gestión, presupuesto efectivamente ejecutado y reconocimiento formal de las comisiones y de las redes de alerta vecinales.
- **Al gobierno nacional:** revisar de manera participativa el umbral de alerta que hoy deja a familias fuera del sistema, actualizar los mapas de riesgo y establecer protocolos de aviso que lleguen a los barrios en lenguaje claro.
- **En la escala metropolitana:** las obras que un municipio realiza aguas arriba pueden trasladar el agua y el riesgo aguas abajo. Asunción, Lambaré y Villeta comparten la misma cuenca y se beneficiarían de una planificación conjunta.
- **A las organizaciones de cooperación y asistencia:** ampliar el acompañamiento más allá de las comunidades ya organizadas, llegando también a las que aún no cuentan con comisión y que por ello quedan doblemente excluidas.

La asistencia en emergencias es un derecho. Su acceso debe regirse por criterios universales y transparentes, independientes de cualquier afiliación política o partidaria.

acción colectiva para la RESILIENCIA ante desastres

Programa de Inserción de Capital Humano Avanzado. Este Programa es financiado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) con el apoyo del FEEI

Sobre el proyecto

Este documento es un producto del proyecto PRIA02-13, "Acción colectiva para la resiliencia ante desastres en Asunción, Lambaré y Villeta durante el período 2015-2023", y de su proyecto de extensión universitaria asociado (Resolución CD N° 228-00-2025).

El proyecto se desarrolla en la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Asunción (FACSO-UNA), en el marco del Programa de Inserción de Capital Humano Avanzado, con cofinanciamiento del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) y recursos del Fondo para la Excelencia de la Educación y la Investigación (FEEI). Durante 24 meses (2024–2026) genera conocimiento situado sobre las prácticas de acción colectiva que contribuyen a la resiliencia urbana ante desastres, estudiando el período 2015–2023. Incluye además cursos de formación en gestión y reducción del riesgo de desastres, un grupo de trabajo interdisciplinario, un dossier temático, un blog y actividades de docencia en la FACSO.

Equipo

Investigadora principal: Dra. Angelina Trinidad-Da Silva, socióloga y doctora en Geografía, investigadora categorizada en el SISNI-CONACYT.

Equipo de investigación de campo: Belinda García, Renato Getto, Antonia Da Silva, Erick Ayala, Samuel Chávez, Rossana Paredes, Ángel Estigarribia, Aramí Zayas, Jazmín Domínguez, Marcos Arteaga, Adriana Vital Fleitas Cuella y Ruth Navarro.

Gracias

A las comisiones vecinales, a las organizaciones comunitarias, a las municipalidades y, sobre todo, a cada vecina y cada vecino que nos abrió la puerta de su casa y de su historia. Este conocimiento es de ustedes.

acción colectiva para la RESILIENCIA ante desastres

Programa de Inserción de Capital Humano Avanzado. Este Programa es financiado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) con el apoyo del FEEI

Ficha del proyecto

Código: PRIA02-13 · Institución ejecutora: FACSO-UNA

Territorios: Asunción, Lambaré y Villeta, Paraguay

Ejecución: 2024–2026 · Período de estudio: 2015–2023

Financiamiento: CONACYT / FEEI

Más información: https://facso.una.py/investigacion/proyectos-de-investigacion/accion-colectiva/

Programa de Inserción de Capital Humano Avanzado. Este Programa es financiado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) con el apoyo del FEEI

Los desastres no son naturales.

Son el resultado de procesos sociales que distribuyen de manera desigual la exposición a las amenazas y las capacidades para enfrentarlas. Por eso pueden transformarse.

Nuestros barrios frente al riesgo

Asunción · Lambaré · Villeta

Facultad de Ciencias Sociales – Universidad Nacional de Asunción

Proyecto PRIA02-13 · CONACYT / FEEI

https://facso.una.py/investigacion/proyectos-de-investigacion/accion-colectiva/

acción colectiva para la RESILIENCIA ante desastres

Programa de Inserción de Capital Humano Avanzado. Este Programa es financiado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) con el apoyo del FEEI

Los desastres no son naturales. También la inacción los construye.

La resiliencia se construye en la relación entre instituciones y comunidades.

Proyecto PRIA02-13 · Acción colectiva para la resiliencia ante desastres
Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Asunción
facso.una.py/investigacion/proyectos-de-investigacion/accion-colectiva/
angelina_trinidad@facsouna.edu.py

acción colectiva para la RESILIENCIA ante desastres

Programa de Inserción de Capital Humano Avanzado. Este Programa es cofinanciado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) con el apoyo del FEEI